

265.

Na osnovu člana 25 stav 3 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list CG”, broj 54/11), Ministarstvo unutrašnjih poslova donijelo je

**PRAVILNIK  
O SADRŽAJU I METODOLOGIJI IZRADE STUDIJE O OPRAVDANOSTI  
TERITORIJALNE PROMJENE**

**Član 1**

Ovim pravilnikom propisuje se sadržaj i metodologija izrade studije o opravdanosti osnivanja opštine, ukidanja i promjene teritorije opštine (u daljem tekstu: teritorijalna promjena).

**Član 2**

Studija teritorijalne promjene (u daljem tekstu: studija) sadrži:

- uvod,
- analizu postojećeg stanja,
- analizu fiskalnog kapaciteta,
- ocjenu prednosti i nedostataka predložene teritorijalne promjene (swot analiza),
- parametre mogućeg razvoja,
- grafički prikaz,
- korišćene izvore informacija.

**Član 3**

Uvod studije sadrži podatke o nazivu i sjedištu područja na koje se odnosi teritorijalna promjena, osnovne geografske i istorijske podatke, razloge o opravdanosti teritorijalne promjene, kao i podatke o teritoriji koju nova opština treba da obuhvati (naziv i sjedište, podaci iz planske dokumentacije za prostor na koji se teritorijalna promjena odnosi, granice, površina naselja, mjesne zajednice i drugo).

**Član 4**

Postojeće stanje područja na koje se odnosi teritorijalna promjena opisuje se i ocjenjuje na osnovu analize:

1) podataka o saobraćaju - prikupiti i obraditi podatke o infrastrukturi željezničkog saobraćaja (konkurentnost u odnosu na druge saobraćajne sisteme), drumskog saobraćaja (podaci o stanju i kvalitetu saobraćajnica), civilnog vazdušnog saobraćaja (udaljenost aerodroma od područja na koju se teritorijalna promjena odnosi), udaljenosti važnijih turističkih i privrednih destinacija (luka i sl.) od područja na koje se teritorijalna promjena odnosi, broju registrovanih privrednih subjekata u oblasti saobraćaja na području na koje se teritorijalna promjena odnosi i druge relevantne podatke iz ove oblasti;

2) podataka o prirodnim resursima - prikupiti i obraditi podatke o površini poljoprivrednog zemljišta u odnosu na ukupnu površinu teritorije opštine, podatke o kategorijama, odnosno strukturi poljoprivrednih površina, vlasničkoj strukturi, kvalitetu zemljišta sa aspekta mogućnosti proizvodnje, ukupnoj uzurpiranoj površini, površini šuma po kategorijama, procjeni drvne mase, rudnim bogastvima (po kategorijama, kvalitetu i količinama zaliha), zaliha i eksploatacijama mineralnih i drugih sirovina, prirodnoj baštini, upravljanju i

očuvanju prirodnih resursa (nacionalni parkovi, regionalni parkovi, park šume i sl.) i druge relevantne podatke iz ove oblasti;

3) demografskih podataka - izraditi demografsku sliku i ustanoviti broj stanovništva po posljednjem popisu (ukupno u jedinici lokalne samouprave i na području na koje se teritorijalna promjena odnosi), njegovu starosnu, polnu, obrazovnu strukturu (bez škole, osnovna škola, srednja škola, fakultet, akademija - master, doktorati), stopu zaposlenosti i nezaposlenosti, prosječnu zaradu i druge relevantne podatke iz ove oblasti;

4) podataka o ustanovama – prikupiti i obraditi podatke o broju zdravstvenih ustanova (utvrditi broj osiguranika), broju škola i predškolskih ustanova (utvrditi broj učenika i ustanoviti broj djece predškolskog uzrasta i uslove u kojima se odvijaju školske aktivnosti), broju ustanova socijalnog staranja, ustanova u oblasti kulture i sporta, kadrovskim i tehničkim kapacitetima u ustanovama i druge relevantne podatke iz ove oblasti;

5) podataka o industriji – prikupiti i obraditi podatke o teškoj industriji (energetici, rudarstvu, metalurgiji, elektroindustriji i hemijskoj industriji), lakoj industriji (prehrambenoj, tekstilnoj, drvnoj, duvanskoj, grafičkoj, industriji građevinskih materijala) i druge relevantne podatke iz ove oblasti;

6) podataka o poljoprivredi – prikupiti i obraditi podatke o broju proizvođača i prosječnoj veličini poljoprivrednih gazdinstava, zastupljenim sistemima proizvodnje (da li se i u kom obimu primjenjuju mineralna đubriva i sredstva za zaštitu bilja), broju plastenika (ukupnoj površini i kapacitetima), biljnoj proizvodnji sa aspekta stanja i razvojnih mogućnosti, stočarstvu (zastupljene grane, brojno stanje pojedinih vrsta stoke i rasni sastav), evidentiranom broju pravnih lica i poljoprivrednika i njihovoj godišnjoj proizvodnji, zastupljenim proizvodima koji su ili mogu biti brendovi (mogućnost razvoja brenda) i druge relevantne podatke iz ove oblasti;

7) podataka o trgovini - prikupiti i obraditi podatke o broju privrednih društava i preduzetnika: trgovina na veliko, trgovina na malo ( prodajna mjesta, štandovi, kiosci, tezge ) i druge relevantne podatke iz ove oblasti;

8) podataka o turizmu - prikupiti i obraditi podatke o broju privrednih društava i preduzetnika koji obavljaju turističku i ugostiteljsku djelatnost, prihodima od turizma, broju zaposlenih u turističkoj privredi, broju turističkih objekata i druge relevantne podatke iz ove oblasti;

9) podataka o infrastrukturi - prikupiti i obraditi podatke o stanju u oblasti telekomunikacija, elektrosnabdijevanja, vodovoda i kanalizacije i tretiranja otpada i druge relevantne podatke iz ove oblasti.

## Član 5

Analiza fiskalnog kapaciteta treba da prikaže podatke o izvorima prihoda iz kojih će se finansirati područje na koje se teritorijalna promjena odnosi, kao i procijenjeni fiskalni kapacitet po stanovniku, izračunat na osnovu ostvarenih fiskalnih prihoda i rashoda na ime obračunatih bruto zarada, većih ili jednakih fiskalnom kapacitetu po stanovniku područja na koje se teritorijalna promjena odnosi i procijenjenom fiskalnom kapacitetu po stanovniku područja koje ostaje nakon teritorijalne promjene.

## Član 6

Swot analiza treba da prikaže prednosti predložene teritorijalne promjene, kao i nedostatke zadržavanja postojećeg statusa područja za koje se zahtijeva teritorijalna promjena.

## Član 7

Parametri mogućeg razvoja područja za koje se zahtijeva teritorijalna promjena treba da prikažu mogućnosti razvoja u oblastima industrijske proizvodnje, prerađivačke industrije, turizma, poljoprivrede i drugih grana i sektora privrede.

#### Član 8

Grafički prikaz treba da označi područja naselja na koja se odnosi teritorijalna promjena, saobraćajne veze između ovih naselja, kao i područja katastarskih opština koje ulaze u sastav područja na koja se odnosi teritorijalna promjena.

#### Član 9

Korišćeni izvori informacija treba da prikažu sve izvore podataka koji su korišćeni pri izradi studije (analitički materijali, razvojni dokumenti, studije i drugo).

#### Član 10

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 01-552/2  
Podgorica, 29.02.2012. godine

**MINISTAR,**  
Ivan Brajović