

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O ELEKTRONSKOJ UPRAVI**

Član 1

U Zakonu o elektronskoj upravi ("Službeni list CG", broj 32/14) u članu 1 stav 1 poslije riječi "preduzetnicima" dodaju se riječi: "kao i međusobnu komunikaciju,", a poslije riječi: „objavljuju podatke” dodaje se zarez i riječ "dokumenta".

Član 2

U članu 3 poslije riječi: „objavljivanje podataka” dodaje se zarez i riječ „dokumenata”, a poslije riječi: „kojima se uređuje” dodaju se riječi: „elektronska identifikacija i”.

Član 3

Poslije člana 3 dodaje se novi član koji glasi:

“Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 3a

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu."

Član 4

U članu 4 stav 1 tačka 3 riječi: "(u daljem tekstu: Vlada)" zamjenjuju se riječju: "(u daljem tekstu: Web portal)".

Tačka 8 mijenja se i glasi:

„8) **elektronska usluga** je skup tehničko-tehnoloških procesa koji obezbjeđuju prijem, prenos i elektronsku obradu podneska, elektronsko plaćanje u skladu sa zakonom, dobijanje povratne informacije u vezi podnijetog podneska, kao i dostavljanje odluka, poziva i obavještenja organa, ako je to zakonom propisano.”

Član 5

U članu 5 na kraju stava 1 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju se riječi: „ako posebnim zakonom nije drukčije propisano”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Organ je dužan da na svojoj internet stranici objavi e-mail adresu određenu za prijem elektronske pošte.”

Član 6

U članu 7 stav 1 riječi: „odgovarajuće aplikativno rješenje” zamjenjuju se riječima: „odgovarajuću elektronsku uslugu.”

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Elektronska usluga iz stava 1 ovog člana mora da ispunjava tehničke standarde pristupačnosti za lica sa invaliditetom, koje obezbjeđuje nadležni organ."

Poslije stava 3 dodaju se četiri nova stava koji glase:

„Organ je dužan da pripremi i na svojoj internet stranici objavi katalog elektronskih usluga za prijem podnesaka i dostavi ga nadležnom organu u elektronskoj formi.

Nadležni organ objavljuje katalog elektronskih usluga svih organa na portalu e-uprave.

Organ je dužan da odredi lica koja su zadužena da nadgledaju i koordiniraju aktivnostima za nesmetano funkcionisanje portala e-uprave iz nadležnosti tog organa.

Standarde pristupačnosti licima sa invaliditetom utvrđuje nadležni organ."

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3, a dosadašnji stav 3 postaje stav 8.

Član 7

U članu 9 stav 1 riječi: „je dužan da obezbijedi”, zamjenjuju se riječju „obezbjeduje”.

Član 8

U članu 11 poslije riječi: „iz člana 7 stav 3 ovog zakona” dodaju se riječi: „i lica iz člana 7 stav 6 ovog zakona”.

Član 9

Član 12 mijenja se i glasi:

"Organi koji vode elektronske registre i upravljaju informacionim sistemima iz svoje oblasti u skladu sa posebnim zakonima, podatke i informacije iz tih registara i informacionih sistema dužni su da razmjenjuju preko jedinstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka.

Ako u organu ne postoje mogućnosti za razmjenu podataka preko jedinstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka, podatke iz registara i informacionih sistema koje vodi odnosno kojima upravlja taj organ mogu razmjenjivati preko web servisa.

Jedinstveni informacioni sistem iz stava 1 ovog člana uspostavlja i njime upravlja nadležni organ, preko glavnog administratora koga određuje starješina organa.

Organ koji razmjenjuje podatke i informacije preko jedinstvenog informacionog sistema iz stava 1 ovog člana dužan je da odredi lica koja su zadužena da nadgledaju i koordiniraju aktivnostima u svom organu za nesmetano funkcionisanje tog sistema."

Član 10

U članu 13 stav 2 riječi: “državni organi i organi državne uprave” zamjenjuju se riječju: “organi”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

“Sadržaj i način vođenja podataka u jedinstvenom informacionommm sistemu za elektronsku razmjenu podataka i upravljanje ovim sistemom, kao i obaveze glavnog administratora i lica, iz člana 12 st.3 i 4 ovog zakona, propisuje Vlada."

Član 11

U članu 14 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Domen mreže organa državne uprave predstavlja metod organizacije računara sa centralizovanom kontrolom upravljanja mrežnim resursima."

U članu 14 stav 3 mijenja se i glasi:

“Organizacione i tehničke uslove za povezivanje na mrežu organa državne uprave i način korišćenja mrežno komunikacionih resursa, način otvaranja, suspendovanja i ukidanje naloga na domenu mreže organa državne uprave iz stava 1 ovog člana propisuje nadležni organ.”

Dosadašnji st.2 i 3 postaju st.3 i 4.

Član 12

Član 15 mijenja se i glasi:

„Evidencija Član 15

Organ koji vodi elektronske registre i upravlja informacionim sistemima dužan je da nadležnom organu, u roku od 60 dana od dana njihovog uspostavljanja, dostavi podatke o tim registrima i informacionim sistemima radi koordinacije i upravljanja projektima u oblasti informacionog društva za potrebe tih organa.

Nadležni organ vodi evidenciju o elektronskim registrima i informacionim sistemima organa i tu evidenciju objavljuje na svojoj internet stranici.

Sadržaj podataka o elektronskim registrima i informacionim sistemima iz stava 1 ovog člana, kao i sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 2 ovog člana propisuje nadležni organ.“

Član 13

Poslije člana 15 dodaje se novi član koji glasi:

„Saglasnost na idejno rješenje i na projektnu dokumentaciju Član 15a

Državni organ i organ državne uprave dužan je da, prije uspostavljanja informacionog sistema, pribavi saglasnost nadležnog organa na idejno rješenje informacionog sistema i na projektnu dokumentaciju informacionog sistema.

Uz zahtjev za davanje saglasnosti iz stava 1 ovog člana, državni organ, odnosno organ državne uprave dužan je da dostavi dokumentaciju u vezi idejnog rješenja, odnosno projektne dokumentaciju informacionog sistema.

O zahtjevu iz stava 2 ovog člana, nadležni organ je dužan da odluči u roku od 20 dana od dana dostavljanja zahtjeva.

Bliži sadržaj i način dostavljanja dokumentacije iz stava 2 ovog člana propisuje nadležni organ.”

Član 14

U članu 16 stav 2 poslije riječi: „ovog člana," dodaju se riječi: "Web portal,".

U stavu 3 riječi: “državnih organa” zamjenjuju se riječima: “organa državne uprave”.

Član 15

U članu 17 na kraju stava 2 tačka se briše i dodaju riječi: „preko glavnog administratora koga određuje starješina organa.”

Poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Organ državne uprave je dužan da odredi lica koja su zadužena da nadgledaju i koordiniraju aktivnostima za nesmetano funkcionisanje informacionog sistema eDMS.

U cilju elektronske razmjene dokumenata između organa državne uprave, informacioni sistemi tih organa mogu se elektronski povezati sa informacionim sistemom eDMS.”

Stav 4 mijenja se i glasi:

“Način upravljanja i funkcionisanja sistema eDMS, način autentifikacije i autorizacije korisnika kao i obaveze glavnog administratora iz stave 2 ovog člana i lica iz stava 3 ovog člana propisuje nadležni organ.”

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 5 i 6.

Član 16

U članu 18 poslije stava 2 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Organ državne uprave dužan je da odredi lica koja su zadužena da uređuju sadržaj podportala tog organa i nadgledaju i koordiniraju aktivnostima za njegovo nesmetano funkcionisanje.

Sadržaj, izgled i druge elemente Web portala Vlade i podportala, način upravljanja i funkcionisanja i uslove za pristup Web portal Vlade, obaveze glavnog administratora iz stava 2 ovog člana i lica iz stava 3 ovog člana, način autentifikacije i autorizacije korisnika i druga pitanja od značaja za internet prezentacije organa državne uprave propisuje nadležni organ.”

Član 17

Čl. 19 i 20 brišu se.

Član 18

U članu 22 stav 1 poslije tačke 1 dodaju se četiri nove tačke koje glase:

„1a) organ ne objavi e-mail adresu određenu za prijem elektronske pošte (član 5 stav 3);

1b) ne pripremi elektronsku uslugu, u formi pristupačnoj licima sa invaliditetom, za prijem svih vrsta podnesaka koji se tom organu mogu podnijeti u elektronskom obliku u skladu sa zakonom kojim se uređuje postupak pred tim organom (član 7 stav 1);

1c) ne pripremi i na svojoj internet stranici ne objavi katalog elektronskih usluga za prijem podnesaka i/ili ga ne dostavi nadležnom organu u elektronskoj formi (član 7 stav 4);

1d) ne odredi lica zadužena da nadgledaju i koordiniraju aktivnostima za nesmetano funkcionisanje portala e-uprave iz nadležnosti tog organa (član 7 stav 6);”

U tački 3 poslije riječi: "razmjenu podataka" riječi "ili putem web servisa" brišu se.

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

"3a) ne odredi lica koja su zadužena da nadgledaju i koordiniraju aktivnostima u svom organu za nesmetano funkcionisanje jedinstvenog informacionog sistema za razmjenu podataka (član 12 stav 4);”

U tački 4 riječi: "državni organ i organ državne uprave" zamjenjuju se riječju: "organ" a poslije riječi: " informacionim sistemima" dodaju se riječi: "u roku od 60 dana".

U tački 5 riječi: „državnih organa i organa državne uprave” zamjenjuju se riječima: „organa koji sadrže podatke o jedinstvenom matičnom broju lica”.

U tački 6 riječi: „državnih organa;” zamjenjuju se riječima: „organa državne uprave;”.

Tačka 7 mijenja se i glasi:

"7) ne pribavi saglasnost nadležnog organa na idejno rješenje informacionog sistema i na projektnu dokumentaciju informacionog sistema (član 15a stav 1);"

Poslije tačke 7 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

"7a) ne dostavi dokumentaciju u vezi idejnog rješenja, odnosno projektnu dokumentaciju informacionog sistema (član 15a stav 2);

7b) nadležni organ ne odluči o zahtjevu u roku od 20 dana od dana dostavljanja (član 15a stav 3);"

Poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

„8a) ne odredi lice koje je zaduženo da nadgleda i koordinira aktivnostima za nesmetano funkcionisanje informacionog sistema eDMS (član 17 stav 3);”.

Tačka 9 mijenja se i glasi:

"9) ne odredi lica koja su zadužena da uređuju sadržaj podportala tog organa i nadgledaju i koordiniraju aktivnostima za njegovo nesmetano funkcionisanje (član 18 stav3)."

Član 19

Poslije člana 23 dodaje novi član koji glasi:

“Rok za usklađivanje i donošenje podzakonskih akata

Član 23a

Podzakonski akti iz člana 11, člana 13 stav 3, člana 14 stav 4, člana 15 stav 3, člana 17 stav 6 i člana 18 stav 3 ovog zakona, uskladiće se sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Podzakonski akt iz člana 15a stav 4 ovog zakona, donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 20

Poslije člana 24 dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za uspostavljanje elektronske usluge i dostavljanje kataloga elektronskih usluga

Član 24a

Organi koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nijesu pripremili elektronske usluge za prijem podnesaka iz člana 7 stav 1 ovog zakona, dužni su da ih pripreme, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Nadležni organ je dužan da na portalu e-uprave obezbijedi standarde pristupačnosti za lica sa invaliditetom u roku od 12 mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

Organi su dužni da katalog elektronskih usluga iz člana 7 stav 4 ovog zakona objave na svojoj internet stranici i dostave nadležnom organu, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 21

Poslije člana 25 dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za dostavljanje podataka o registrima i informacionim sistemima

Član 25a

Organi koji su do stupanja na snagu ovog zakona uspostavili elektronske registre i informacione sisteme iz člana 15 stav 1 ovog zakona, dužni su da u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona dostave nadležnom organu podatke iz tih registara informacionih sistema.

Član 22

Poslije člana 26 dodaje se novi član koji glasi:

“Rok za prenos elektronskih registara i informacionih sistema na servere u Crnoj Gori

Član 26a

Organi čiji su elektronski registri i informacioni sistemi koji sadrže jedinstveni matični broj lica, kao i e-mail nalozi, prije stupanja na snagu ovog zakona smješteni na serverima van Crne Gore, dužni su da te elektronske registre, informacione sisteme i e-mail naloge prenesu na servere u Crnoj Gori, u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 23

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je, između ostalog, propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Jedan od osnovnih razloga za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi je težnja za unaprjeđenjem ambijenta u kojem će javna uprava biti servis građana i privrede, a najbolji način za eliminisanje administrativnih barijera jeste upravo mogućnost da građani i privredni subjekti komuniciraju sa javnom upravom u bilo koje vrijeme i sa bilo kojeg mjesta.

S tim u vezi, Predlogom zakona se predlaže širi obim njegove primjene, na način da se pored primjene na razmjenu podataka i informacija koje organi obrađuju, razmjenjuju i vode u elektronskom obliku primjenjuje i na obradu, razmjenu i objavljivanje dokumenata u elektronskom obliku. Nadalje, navedenim Predlogom zakona se preciznije određuju organi na koje se zakon primjenjuje u odnosu na pojedine njegove odredbe, naročito imajući u vidu nadležnost Ministarstva javne uprave da upravlja samo domenom mreže organa državne uprave.

Takođe, predloženim izmjenama su preciznije definisani rokovi za dostavljanje podataka o registrima i informacionim sistemima i prenosu elektronskih registara i informacionih sistema na servere u Crnoj Gori.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama zakona o elektronskoj upravi dodatno se uređuje oblast elektronske uprave u Crnoj Gori u skladu sa njenim stvarnim i projektovanim potrebama, kako sa aspekta razvojnih potreba tako i u skladu sa zahtjevima međunarodnih integracionih procesa.

U metodološkom smislu, ovim izmjenama koncipira se sistem instrumenata koji se stavljaju na raspolaganje građanima, privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima u cilju pojednostavljivanja komunikacije sa državnim organima.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom člana 1 Predloga zakona predložena je izmjena člana 1 važećeg zakona u cilju preciznijeg pojašnjenja obuhvata zakona, kao i proširenja predmeta zakona na način da se pored podataka i informacija zakon primjenjuje i na obradu, razmjenu i objavljivanje dokumenata u elektronskom obliku.

Dopuna u **članu 2** Predloga zakona predlaže da se na obradu, razmjenu i objavljivanje dokumenata u elektronskom obliku primjenjuju i odredbe drugih propisa kojima se elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost. Budući da je oblast elektronskog potpisa uređena novim zakonom u čijem je nazivu

prepoznat termin “elektronska identifikacija”, istom odredbom se vrši dopuna upućivanjem na primjenu i tog zakona.

Odredbom člana 3 Predloga zakona vrši se dopuna na način da se dodaje odredba u zakonu kojom se određuje upotreba rodno osjetljivog jezika, dok se **članom 4** istog zakona uvodi izraz elektronske usluge i mreže organa državne uprave a briše izraz domen mreže.

Odredbom člana 5 Predloga zakona predlaže se dopuna u smislu određivanja načina na koji korisnici podnose podneske organu. Takođe, ovom odredbom se uvodi obaveza organa da na svojoj internet stranici objavi e-mail adresu određenu za prijem elektronske pošte uzimajući u obzir da se i Web portal Vlade i podportal koji funkcioniše u okviru Web portala Vlade mogu smatrati internet stranicom organa.

Odredbom člana 6 Predloga zakona predlaže se dopuna kojom se preciznije propisuju obaveze organa koji pružaju elektronske usluge putem portala e-uprave. Dopune se odnose na obavezu organa da umjesto aplikativnog rješenja pripremi elektronsku uslugu za prijem svih vrsta podnesaka kao i da ona bude obezbijeđena i u formi pristupačnoj licima sa invaliditetom. Dopunom se takođe preciznije propisuje obaveza organa da pripreme i objavi katalog elektronskih usluga i dostavi iste nadležnom organu u elektronskoj formi. Takođe pripisano je da nadležni organ objavi katalog na portalu e-uprave. U cilju bolje koordinacije procesa objavljivanja informacija i elektronskih usluga u organu, dopunom je definisana obaveza organa da odredi lica koja će biti zadužena za poslove administriranja portala e-uprave u dijelu nadležnosti tog organa.

Odredba člana 7 Predloga zakona odnosi se na obaveze organa da obezbjeđuju uslove za neporecivost, povjerljivost, cjelovitost i raspoloživost podataka, dok se **odredbom člana 8** predlaže da se obaveze lica zaduženih za administriranje portala e-uprave bliže odrede podzakonskim aktom Vlade.

Odredbom člana 9 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 12 važećeg teksta zakona na način da se uvodi obaveza organa da podatke iz registara i informacionih sistema razmjenjuju preko jedinstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka. Takođe, organima se daje mogućnost korišćenja web servisa u slučaju nemogućnosti povezivanja na jedinstveni sistem za razmjenu podataka. Ovim članom se određuje obaveza organu da odredi lica koja su zadužena za poslove administriranja jedinstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka. Takođe, utvrđuje se da nadležni organ upravlja sistemom preko glavnog administratora.

Odredbom člana 10 utvrđuje se da svi organi a ne samo državni organi i organi državne uprave mogu uporediti podatke o korisnicima i propisuje se obaveza usvajanja podzakonskog akta.

Odredbom člana 11 uvodi se institut domena mreže organa državne uprave i proširuje se ovlašćenje za donošenje podzakonskog akta iz člana 14 stav 3 važećeg teksta zakona na način što se dodaju i organizacioni i tehnički standardi za povezivanje na mrežu organa državne uprave i način korišćenja mrežno komunikacionih resursa koje propisuje nadležni organ.

Odredbom člana 12 Predloga zakona mijenja se član 15 u cjelini na način što se preciznije definišu obaveze organa koji vode elektronske registre i informacione sisteme u smislu dostavljanja podataka o registrima i informacionim sistemima i definisanja roka za dostavu tih podataka, kao i donošenje podzakonskog akta kojim se bliže utvrđuju evidencije i sadržaj podataka o registrima i informacionom sistemima.

Odredbom člana 13 Predloga zakona dodaje novi član 15a kojim se preciznije propisuje obaveza organa u dijelu traženja saglasnosti za uspostavljanje informacionog sistema. Naime,

praksa je nametnula potrebu da se ova saglasnost razdvoji na dva dijela, odnosno da organ zahtijeva saglasnost u trenutku definisanja idejnog rješenja kako bi se utvrdila opravdanost njegovog uspostavljanja. Nakon toga, organ je dužan da zatraži saglasnost na projektnu dokumentaciju kako bi se dalo mišljenje na tehničke karakteristike informacionog sistema koji se planira uspostaviti. Takođe se uvodi i obaveza nadležnom organu da podzakonskim aktom bliže propiše uslove za pribavljanje saglasnosti.

Odredbom člana 14 Predloga zakona preciznije se propisuje obuhvat podataka koji se mogu nalaziti na serverima van Crne Gore u članu 16 važećeg zakona. Izmjenama su iz člana 16 zakona izbrisane riječi “državnih organa” jer se u nadležnosti Ministarstva javne uprave nalazi upravljanje domenom mreže organa državne uprave.

Odredbom člana 15 Predloga zakona propisuje se obaveza glavnog administratora i lica zaduženih za poslove administriranja eDMS-a iz organa koji koriste eDMS. Pored ovog, dodat je stav kojim se propisuje mogućnost organima da postojeće informacione sisteme integrišu sa eDMS-om u dijelu razmjene dokumenata. Takođe, propisana je obaveza izmjene postojećeg podzakonskog akta u dijelu propisivanja načina autentifikacije i autorizacije korisnika, obaveze glavnog administratora i obaveze lica iz organa koji koriste eDMS.

Odredbom člana 16 Predloga zakona dodaju se dva nova stava u članu 18 važećeg zakona, kojima se definiše obaveza organa državne uprave da odrede lica zadužena za poslove administriranja podportala u organu državne uprave, da se preciznije uredi sadržaj podportala, a naročito utvrđivanjem obaveza glavnog administratora, obaveza administratora podportala, načina autentifikacije i autorizacije korisnika i drugih pitanja od značaja za internet prezentaciju organa državne uprave, za šta će biti potrebno izmijeniti postojeći podzakonski akt.

Odredbom člana 18 Predloga zakona brišu se članovi 19 i 20.

Odredbom člana 19 Predloga zakona propisuju se novčane kazne za prekršaje, u skladu sa predloženim materijalnim odredbama ovog zakona.

Odredbom člana 20 Predloga zakona predlažu se rokovi za uspostavljanje elektronske usluge i dostavljanje kataloga usluga. Organi koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nijesu uspostavili elektronske usluge za prijem svih vrsta podnesaka, dužni su da ih postave na portal e-uprave u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Takođe, organi su dužni da katalog elektronskih usluga objave na internet stranici organa i dostave nadležnom organu u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbom člana 21 Predloga zakona uvode se novi član kojima se propisuju rokovi za dostavljanje podataka o registrima i informacionim sistemima.

Odredbom člana 22 Predloga zakona propisuju se rokovi za prenos elektronskih registara i informacionih sistema koji sadrže podatke o matičnom broju lica, kao i rokovi za prenos e-mail naloga sa servera van Crne Gore na servere u Crnoj Gori.

Odredbom člana 23 Predloga zakona predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. PREDLOG ODREĐABA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ UPRAVI ČIJE IZMJENE SE PREDLAŽU:

Član 1

Ovim zakonom uređuje se način postupanja državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave, javnih službi i pravnih lica koja vrše javna ovlašćenja (u daljem tekstu: organi) kad u vršenju svojih nadležnosti ostvaruju komunikaciju sa građanima, privrednim društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima elektronskim putem (u daljem tekstu: elektronska komunikacija), i kad obrađuju, razmjenjuju i objavljuju podatke i informacije u elektronskom obliku.

Primjena drugih propisa

Član 3

Na elektronsku komunikaciju, obradu, razmjenu i objavljivanje podataka i informacija u elektronskom obliku primjenjuju se propisi kojima se uređuje elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

Značenje pojedinih izraza

Član 4

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) **korisnici** su građani, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji se radi ostvarivanja svojih prava i interesa organima obraćaju elektronskim putem;
- 2) **podnesak** podrazumijeva zahtjev, tužbu, predlog, prijavu, prigovor, žalbu i drugi podnesak koji korisnici mogu podnijeti organu u određenom postupku, u skladu sa zakonom;
- 3) **Web portal Vlade Crne Gore** predstavlja javni informacioni i komunikacioni servis Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada);
- 4) **autentifikacija i autorizacija** je mehanizam utvrđivanja identiteta lica ili računara sa kojeg određeno lice pristupa računarskim i informatičkim resursima i kontrolu upotrebe tih resursa;
- 5) **elektronski registar** je baza podataka koje organi obrađuju u elektronskom obliku u skladu sa posebnim zakonom;
- 6) **informacioni sistem** je skup tehnološke infrastrukture (hardverske i softverske) za prikupljanje, smještanje, obradu, prenos, prikazivanje i korišćenje podataka i informacija;
- 7) **domen** je tekstualna oznaka koja identifikuje mrežu organa državne uprave pod nazivom gov.me;
- 8) **domen mreže državnih organa i organa državne uprave** predstavlja metod organizacije računara sa centralizovanom kontrolom upravljanja mrežnim resursima;
- 9) **server** je računarski sistem koji pruža usluge (drugim računarskim sistemima (klijentima));
- 10) **e-mail nalog** je instrument pomoću kojeg se državni službenik i namještenik prijavljuje na mrežni servis koji omogućava slanje i primanje poruka elektronskim putem;
- 11) **web servis** je softverska komponenta koja omogućava programsko povezivanje softvera koji su realizovani na različitim platformama putem interneta ili lokalne mreže.

Član 5

Korisnici mogu predati podnesak organu preko internet portala elektronske uprave (u daljem tekstu: portal e-uprave) ili elektronskom poštom na e-mail adresu organa određenu za prijem elektronske pošte.

Portal e-uprave, koji je dostupan korisnicima 24 časa dnevno sedam dana u nedjelji, je jedinstveni portal i centralna tačka pristupa organima.

E-mail adresu određenu za prijem elektronske pošte organi objavljuju na Web portalu Vlade, podportalu koji funkcionira u okviru Web portala Vlade ili na svojoj internet stranici.

Član 7

Organ je dužan da, u cilju stvaranja mogućnosti za podnošenje podnesaka preko portala e-uprave, za taj portal pripremi odgovarajuće aplikativno rješenje za prijem svih vrsta podnesaka koji se tom organu mogu podnijeti u elektronskom obliku u skladu sa zakonom kojim se uređuje postupak pred tim organom.

Na portalu e-uprave se centralizovano i na jednom mjestu vrši autentifikacija i autorizacija korisnika.

Portalom e-uprave upravlja organ državne uprave nadležan za informaciono društvo (u daljem tekstu: nadležni organ) preko glavnog administratora koga određuje starješina nadležnog organa.

Bezbjednost

Član 9

Nadležni organ je dužan da obezbijedi uslove za neporecivost, povjerljivost, cjelovitost i raspoloživost podataka na portalu e-uprave u skladu sa propisima o informacionoj bezbjednosti.

Član 11

Sadržaj portala e-uprave, način autentifikacije i autorizacije korisnika, način upravljanja portalom e-uprave, obaveze organa u vezi korišćenja ovog portala, obaveze glavnog administratora iz člana 7 stav 3 ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za funkcionisanje portala e-uprave uređuje Vlada.

Član 12

Državni organi i organi državne uprave koji vode elektronske registre i upravljaju informacionim sistemima iz svoje oblasti u skladu sa posebnim zakonima, podatke i informacije iz tih registara i informacionih sistema razmjenjuju preko jedinstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka ili putem web servisa.

Informacioni sistem iz stava 1 ovog člana uspostavlja i njime upravlja nadležni organ.

Povezivanje podataka iz registara

Član 13

Nadležni organ obezbjeđuje da se preko jedinstvenog informacionog sistema za razmjenu podataka, podaci razmjenjuju na osnovu jedinstvenih identifikatora korisnika, odnosno pravnog ili fizičkog lica čije podatke organ u okviru svojih nadležnosti obrađuje.

Jedinstveni identifikatori su podaci na osnovu kojih se iz elektronskih registara i informacionih sistema koje državni organi i organi državne uprave vode u skladu sa posebnim zakonima mogu uporediti podaci o korisnicima, odnosno pravnim i fizičkim licima iz stava 1 ovog člana (matični broj, poreski identifikacioni broj i dr.).

Sadržaj i način vođenja podataka u jedinstvenom informacionom sistemu za razmjenu podataka, kao i upravljanje ovim sistemom propisuje Vlada.

Pristup jedinstvenom informacionom sistemu za elektronsku razmjenu podataka

Član 14

Organi državne uprave mogu pristupiti jedinstvenom informacionom sistemu za razmjenu podataka samo preko naloga na domenu mreže organa državne uprave.

Drugi organi koji nemaju nalog na domenu mreže organa državne uprave mogu, radi razmjene podataka i informacija, pristupiti informacionom sistemu iz stava 1 ovog člana, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa.

Način otvaranja, suspendovanja i ukidanje naloga na domenu mreže organa državne uprave iz stava 1 ovog člana propisuje nadležni organ.

Član 15

Državni organ i organ državne uprave, koji vode elektronske registre i upravljaju informacionim sistemima, dužni su da nadležnom organu dostave podatke o tim registrima i informacionim sistemima radi koordinacije i upravljanja projektima u oblasti informacionog društva za potrebe tih organa.

Državni organ i organ državne uprave je dužan da prije uspostavljanja informacionog sistema, pribavi saglasnost nadležnog organa i organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

Nadležni organ vodi evidenciju o elektronskim registrima i informacionim sistemima državnih organa i organa državne uprave.

Sadržaj podataka o elektronskim registrima i informacionim sistemima iz stava 1 ovog člana, i sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 3 ovog člana propisuje nadležni organ.

Član 16

Elektronski registri i informacioni sistemi državnih organa i organa državne uprave, kao i e-mail nalozi ne mogu se nalaziti na serverima van Crne Gore.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, elektronski registri i informacioni sistemi i e-mail nalozi organa koji obavljaju djelatnost izvan Crne Gore mogu se nalaziti na serverima van Crne Gore.

U komunikaciji sa korisnicima moraju se koristiti e-mail nalozi koji se nalaze u domenu mreže državnih organa.

Član 17

Prijem, razvrstavanje i dostavljanje dokumenata između organa državne uprave vrši se preko informacionog sistema za upravljanje dokumentima (u daljem tekstu: informacioni sistem eDMS).

Informacionim sistemom eDMS upravlja nadležni organ.

Na prijem, razvrstavanje i dostavljanje dokumenata preko informacionog sistema eDMS primjenjuju se propisi o kancelarijskom poslovanju u elektronskom obliku.

Način upravljanja i funkcionisanja informacionog sistema eDMS propisuje nadležni organ.

Član 18

U okviru Web portala Vlade funkcionišu podportali predsjednika i potpredsjednika Vlade, Generalnog sekretarijata Vlade i organa državne uprave.

Web portalom Vlade upravlja nadležni organ preko glavnog administratora koga određuje starješina nadležnog organa.

Član 19

Sadržaj podportala uređuje administrator podportala, kojeg određuje starješina organa državne uprave.

Član 20

Izgled Web portala Vlade i podportala, način upravljanja i funkcionisanja i uslove za pristup Web portalu Vlade i druga pitanja od značaja za internet prezentaciju organa državne uprave propisuje nadležni organ.

Član 22

Novčanom kaznom od 500 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, javnoj službi i pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, ako:

- 1) odbije prijem podneska u elektronskoj formi (član 6);
- 2) ne dostavi elektronskim putem odluku ili drugi akt iz okvira svoje nadležnosti ukoliko je takav način dostavljanja propisan zakonom kojim se uređuje postupak pred tim organom (član 8 stav 1);
- 3) ne razmjenjuje podatke iz elektronskih registara i informacionih sistema preko jedinstvenog informacionog sistema za elektronsku razmjenu podataka ili putem web servisa (član 12 stav 1);
- 4) državni organ i organ državne uprave koji vodi elektronske registre i upravlja informacionim sistemom ne dostavi nadležnom organu podatke o tim registrima i informacionim sistemima (član 15 stav 1);
- 5) ako su elektronski registar, informacioni sistem i e-mail nalozi državnih organa i organa državne uprave smješteni na serverima van Crne Gore (član 16 stav 1);
- 6) u komunikaciji sa korisnicima ne koristi e-mail nalog na domenu mreže državnih organa (član 16 stav 3);
- 7) prije uspostavljanja informacionog sistema ne pribavi saglasnost nadležnog organa i organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (član 15 stav 2);
- 8) prijem, razvrstavanje i dostavljanje dokumenata između organa ne vrše kroz informacioni sistem za upravljanje dokumentima (član 17 stav 1);
- 9) ne odredi administratora podportala (član 19).