

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNOJ POLICIJI**

Član 1

U Zakonu o komunalnoj policiji („Službeni list CG“, broj 57/14) u članu 2 poslije riječi „opštini,“ dodaju se riječi: „opštini u okviru Glavnog grada,“.

Član 2

U članu 7 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:
„Zahtjev iz stava 2 ovog člana sadrži razloge, vrijeme i mjesto pružanja pomoći.“

Član 3

U članu 8 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:
“Prilikom učešća u zaštiti i spašavanju iz stava 1 ovog člana komunalni policajac primjenjuje ovlašćenja propisana ovim zakonom.”

Član 4

U članu 9 stav 1 mijenja se i glasi:
„U vršenju poslova iz svoje nadležnosti, komunalni policajac je ovlašćen da, u skladu sa ovim zakonom:

- daje upozorenja;
- izdaje naređenja;
- utvrđuje identitet;
- liši slobode učinioca prekršaja;
- zaustavi i privremeno isključi vozilo iz saobraćaja;
- pregleda predmete;
- privremeno oduzima predmete;
- primijeni video nadzor i mobilni video nadzor; i
- upotrijebi fizičku snagu, ručni sprej sa nadražujućim dejstvom, službenu palicu i sredstva za vezivanje (u daljem tekstu: sredstva prinude).“

Član 5

U članu 10 stav 1 riječi: „komunalna policija” zamjenjuje se riječima: „komunalni policajac”.

Član 6

U članu 13 poslije riječi: „načelnik komunalne policije” zarez i riječi: „šef područne jedinice iz člana 34 ovog zakona” brišu se.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno od stava 1 ovog člana, kad efikasnost vršenja poslova komunalne policije to zahtijeva, ti poslovi mogu se obavljati u civilnom odijelu, o čemu odluku donosi načelnik komunalne policije.“

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 7

Član 14 mijenja se i glasi:

„Načelnik komunalne policije i komunalni policajac imaju službenu legitimaciju koju pokazuju prije primjene ovlašćenja, na zahtjev lica prema kome se ovlašćenje primjenjuje.

Službenu legitimaciju iz stava 1 ovog člana izdaje predsjednik opštine, odnosno gradonačelnik.

Lice iz stava 1 ovog člana kome je prestao rad u službi komunalne policije, odnosno koje je raspoređeno na druge poslove u toj službi, dužno je da vrati službenu legitimaciju.

O izdatim službenim legitimacijama iz stava 1 ovog člana služba predsjednika, odnosno gradonačelnika vodi evidenciju.

Izgled i sadržaj službene legitimacije iz stava 1 ovog člana, kao i sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 8

U članu 20 stav 1 riječ „narušava“ zamjenjuje se riječima: „može narušiti“.

Član 9

Član 21 mijenja se i glasi:

„Naređenje

Član 21

Komunalni policajac naređenjem izdaje obavezna uputstva i zabrane i nalaže mjere i radnje za koje je zakonom ovlašćen.

Naređenje se daje usmeno, pisano, putem medija ili na drugi odgovarajući način (svjetlosnim i zvučnim signalima, znakovima, rukom i sl.).“

Član 10

U članu 22 stav 1 poslije riječi: „predstavlja narušavanje komunalnog reda“ dodaje se zarez i riječi: „odnosno ometanje komunalnog policajca prilikom vršenja poslova iz okvira nadležnosti komunalne policije“.

U stavu 3 poslije riječi: „vozačka dozvola“ dodaje se zarez, a riječi: „i putna isprava“ zamjenjuju se riječima: „putna isprava i druga javna isprava sa fotografijom)“.

Član 11

U članu 25 riječi: „sredstava rada“ zamjenjuju se riječima: „sredstava za rad“.

Član 12

Član 27 mijenja se i glasi:

„Primjena video nadzora i mobilnog video nadzora

Član 27

Radi sprječavanja narušavanja komunalnog reda, komunalna policija može:

- vršiti video nadzor određenog prostora, komunalnog objekta odnosno komunalne infrastrukture,
- koristiti mobilni video nadzor prilikom vršenja službene radnje komunalnog nadzora.

Odluku o uvođenju video nadzora iz stava 1 alineja 1 ovog člana donosi nadležni organ jedinice lokalne samouprave, a odluku o korišćenju mobilnog video nadzora iz stava 1 alineja 2 ovog člana donosi načelnik komunalne policije.

Odluke iz stava 2 ovog člana donose se uz prethodnu saglasnost nezavisnog nadzornog organa nadležnog za zaštitu podataka o ličnosti.

U slučaju uvođenja video nadzora, uređaji za video nadzor moraju biti vidljivi, sa istaknutim natpisom da je prostor ili objekat obezbijeđen video nadzorom, u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

U slučaju korišćenja mobilnog video nadzora, subjekat nadzora mora biti upozoren da se snima.“

Član 13

U članu 28 poslije riječi: „odbije istovremeni protivpravni napad“ briše se zarez i dodaju riječi: „ili savlada otpor.“

Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Napadom se smatra svaka radnja preduzeta da se komunalni policajac odnosno drugo lice povrijedi ili liši života ili da se omete ili spriječi u izvršenju službene radnje.

Otporom se smatra svako suprostavljanje zakonitim službenim mjerama i radnjama koje se može vršiti oglašavanjem o naredbu izdatu od strane komunalnog policajca, zauzimanjem klečećeg, sjedećeg, ležećeg ili sličnog položaja (u daljem tekstu: pasivni otpor) ili zaklanjanjem ili držanjem za lice ili predmet, otimanjem, stavljanjem u izgled da će se lice napasti ili preduzimanjem slične radnje (u daljem tekstu: aktivni otpor).“

Član 14

U članu 29 stav 1 poslije riječi: „prestane napad“ dodaju se riječi: „ili otpor“.

„Na kraju stava 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „odnosno savladavanje pasivnog ili aktivnog otpora prilikom vršenja ovlaštenja utvđenih ovim zakonom, uz nanošenje najmanje štetnih posljedica.“

Član 15

Poslije člana 29 dodaje se novi član koji glasi:

„Ručni sprej sa nadražujućim dejstvom

Član 29a

Ručni sprej sa nadražujućim dejstvom može se upotrijebiti ako se procijeni da će njegova upotreba, kao blažeg sredstva prinude, garantovati uspjeh u izvršenju službenog zadatka bez upotrebe službene palice.

Ručni sprej sa nadražujućim dejstvom ne smije se upotrijebiti za savladavanje pasivnog otpora.

Komunalni policajac ne smije upotrijebiti ručni sprej sa nadražujućim dejstvom prema licima mlađim od 14 godina života, očigledno bolesnim i iznemoglim licima, licima sa invaliditetom i ženama čija je trudnoća vidljiva, osim ako ova lica vatrenim oružjem, oruđem ili drugim opasnim predmetom ugrožavaju život drugog lica ili komunalnog policajca.”

Član 16

Član 30 mijenja se i glasi:

„Službena palica

Član 30

Službena palica može se upotrijebiti ako je upotreba fizičke snage ili ručnog spreja sa nadražujućim dejstvom bezuspješna ili ne garantuje uspjeh u izvršenju službenog zadatka.

Udarci službenom palicom ne nanose se u predjelu glave, vrata i genitalija, osim kao krajnja mjera.

Komunalni policajac ne smije upotrijebiti službenu palicu prema licima mlađim od 14 godina života, očigledno bolesnim i iznemoglim licima, licima sa invaliditetom i ženama čija je trudnoća vidljiva, osim ako ova lica vatrenim oružjem, oruđem ili drugim opasnim predmetom ugrožavaju život drugog lica ili komunalnog policajca.“

Član 17

U članu 31 stav 1 poslije riječi: „vršenja radnje prekršaja“ briše se zarez i dodaju riječi: „ili krivičnog djela.“

Član 18

Član 34 briše se.

Član 19

Poslije člana 35 dodaje se novi član koji glasi:

„Vršenje poslova komunalne policije na teritoriji druge opštine

Član 35a

Kad povećan obim posla komunalne policije u opštini to zahtijeva, opština može zaključiti sporazum sa drugom opštinom da poslove komunalne policije na njenoj teritoriji vrši komunalna policija druge opštine.”

Član 20

U članu 36 stav 1 mijenja se i glasi:

„Načelnik komunalne policije može biti lice koje ima VIII nivo kvalifikacija obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima rukovođenja iz oblasti djelokruga poslova komunalne policije, komunalne inspekcije, policije, agencije za nacionalnu bezbjednost i organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove ili najmanje osam godina radnog iskustva na istim ili sličnim poslovima koji zahtijevaju samostalnost u radu.”

St. 2, 3 i 4 brišu se.

Član 21

Čl. 37 i 38 brišu se.

Član 22

U članu 39 st. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

„Pored uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika i uslova propisanih ovim zakonom, lice koje zasniva radni odnos u zvanju načelnik komunalne policije i komunalni policajac mora da ispunjava uslove u pogledu psihofizičke sposobnosti, kao i uslove u pogledu stručne osposobljenosti za vršenje poslova komunalne policije.

Ispunjenost uslova u pogledu psihofizičke sposobnosti iz stava 1 ovog člana dokazuje se uvjerenjem koje izdaje nadležna zdravstvena ustanova, u skladu sa propisima kojima se uređuje vrsta, način obim i rokovi za obavljanje zdravstvenih pregleda zaposlenih na radnim mjestima sa posebnim uslovima rada, odnosno povećanim rizikom.”

Član 23

Član 40 mijenja se i glasi:

„Provjera psihofizičkih sposobnosti načelnika komunalne policije i komunalnih policajaca vrši se periodično, svake tri godine, u skladu sa propisima iz člana 22 stav 2 ovog zakona.

Izuzetno od stava 1 ovog člana provjera psihofizičke sposobnosti može se vršiti i na obrazloženi predlog rukovodioca službe ili zaposlenog.

Troškove provjere iz st. 1 i 2 ovog člana padaju na teret opštine.”

Član 24

U članu 41 stav 1 riječi: „organa uprave nadležnog za upravljanje kadrovima.” zamjenjuju se riječima: „preko organizatora policijskog obrazovanja koje ima licencu za rad u skladu sa propisima kojima se uređuju oblast obrazovanja.”

Član 25

U članu 43 stav 1 poslije riječi: „načelnika komunalne policije” zarez i riječi: „šefa područne jedinice” brišu se.

Član 26

U članu 49 stav 1 poslije riječi: „načelnik komunalne policije” zarez i riječi: „odnosno šefa područne jedinice” brišu se.

Član 27

Član 52 briše se.

Član 28

Poslije člana 53 dodaje se novo poglavlje i dva nova člana koji glase:

” IVa. DISCIPLINSKA ODGOVORNOST

Lakše povrede službene dužnosti

Član 53a

Lakše povrede službene dužnosti za koje je, pored lakših povreda službene dužnosti utvrđenih propisima o državnim službenicima i namještenicima, odgovoran načelnik komunalne policije i komunalni policajac su:

- 1) nenošenje ili neuredno nošenje službene uniforme, sredstava za rad i sredstava i opreme lične zaštite na radu;
- 2) neuredan lični izgled.

Teže povrede službene dužnosti

Član 53b

Teže povrede službene dužnosti za koje je, pored težih povreda službene dužnosti utvrđenih propisima o državnim službenicima i namještenicima, odgovoran načelnik komunalne policije i komunalni policajac su:

- 1) nezakonita upotreba sredstava prinude;
- 2) davanje podataka neovlašćenim licima;
- 3) iznošenje neistinitih podataka o komunalnoj policiji;
- 4) samovoljno napuštanje radnog mjesta;
- 5) samovoljno napuštanje službenih prostorija ili mjesta određenog za pripravnost;
- 6) izdavanje ili izvršavanje naređenja kojim se protivpravno ugrožava bezbjednost lica ili imovine;
- 7) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera za bezbjednost lica, imovine i povjerenih stvari;
- 8) svaka radnja, odnosno propuštanje radnje kojom se onemogućava, ometa ili otežava izvršavanje službenih zadataka;
- 9) gubljenje ili oštećenje tehnike, opreme ili sredstava sa kojima je komunalni policajac zadužen ili ih koristi u obavljanju službenih zadataka;
- 10) nepreduzimanje mjera ili nepružanje pomoći, u okviru svojih službenih obaveza, organima opštine i javnim službama koje osniva opština;
- 11) protivpravno pribavljanje lične ili imovinske koristi za sebe ili drugog u vezi sa obavljanjem službenih zadataka;
- 12) izdavanje naređenja čije bi izvršenje predstavljalo krivično djelo;
- 13) prikrivanje izvršenja teže povrede službenih dužnosti od strane neposrednog rukovodioca;
- 14) davanje izjava i saopštenja bez odobrenja načelnika komunalne policije ili lica koje on ovlasti;
- 15) nepodvrgavanje vanrednom kontrolnom zdravstvenom pregledu;

- 16) svaki vid korupcije;
- 17) nošenje uniforme van radnog vremena bez saglasnosti načelnika komunalne policije.“

Član 29

U članu 57 stav 1 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 1.000 eura do 7.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako:

- 1) upotrebljava uniforme i oznake koje su po oznakama iste ili slične uniformama i oznakama komunalne policije, odnosno ako upotrebljava oznake na vozilima i plovnim objektima koje su iste ili slične oznakama komunalne policije (član 16);
- 2) ne postupi po naređenju komunalnog policajca (član 21).“

Član 30

Poslije člana 58 dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za usklađivanje podzakonskih akata

Član 58a

Podzakonski akti donijeti na osnovu Zakona o komunalnoj policiji („Službeni list CG“, broj 57/14) uskladiće se sa odredbama ovog zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona“.

Član 31

Poslije člana 59 dodaje se novi član koji glasi:

Rok za usklađivanje pravilnika

“Član 59a

Pravnilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službe komunalne policije uskladiće se sa ovim zakonom u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 32

Poslije člana 60 dodaje se novi član koji glasi:

Nastavak rada

“Član 60a

Načelnici komunalne policije koji su imenovani do dana stupanja na snagu ovog zakona nastavljaju sa radom do isteka mandata na koji su imenovani.”

Član 33

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o komunalnoj policiji ("Službeni list CG", broj 57/14) donijetim 2014. godine, po prvi put se uredila oblast održavanja komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave, a koji je uređen propisima (zakonima i opštinskim odlukama).

Naime, cilj donošenja zakona je bio da se prevaziđu teškoće u održavanju komunalnog reda i da se stvore uslovi da se obezbjeđenje komunalnog reda u praksi vrši na efikasniji način.

Nakon donošenja zakona u svim opštinama uspostavljena je služba komunalne policije kao poseban organ lokalne uprave čiji je osnovni zadatak obezbjeđivanje komunalnog nadzora i održavanje komunalnog reda u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima i drugim oblastima u kojim opština vrši sopstvene poslove ili poslove državne uprave koji su joj preneseni zakonom ili povjereni na osnovu zakona.

Osnovna svrha komunalne policije, dakle, jeste da obavljanjem utvrđenih poslova (komunalni nadzor i obezbjeđivanje komunalnog reda) te primjenom datih ovlašćenja, obezbijedi bolji rad organa opština, očuvanje lokalnih dobara, efikasnije potpuno i nesmetano izvršavanje nadležnosti opština sa jedne strane i neometano uživanje zakonom utvrđenih prava građana i privrednih subjekata sa druge strane. Pošto je komunalni red utvrđen zakonom i opštinskim propisima, komunalna policija njegovim održavanjem, tj sprečavanjem i suzbijanjem kršenja komunalnog reda, daje važan doprinos suzbijanju nezakonitih i drugih protivpravnih radnji, odnosno daje doprinos vladavini prava na lokalnom nivou vlasti.

Međutim, kako su se u toku same primjene određena rješenja u praksi pokazala neefikasna, a pojedina rješenja nijesu do kraja dobro definisana, ukazala se potreba za unapređenjem onih zakonskih rješenja koji treba da otklone određene slabosti u funkcionisanju službe komunalne policije, kako bi se stvorili dodatni uslovi za efikasnije obezbjeđenje komunalnog reda u jedinicama lokalne samouprave, odnosno obezbjedio efikasniji rad organa lokalne samouprave u realizaciji njenih politika.

Dakle, ovim Predlogom izmjena i dopuna Zakona o komunalnoj policiji dodatno se unapređuje pravni okvir za organizovanje i djelovanje komunalne policije, u cilju efikasnijeg vršenja poslova iz njene nadležnosti i normativno se jača odgovornost komunalnih policajaca u vršenju datih ovlašćenja.

Prije početka izrade na samom tekstu Predloga zakona Ministarstvo javne uprave se dopisom obratilo Zajednici opština Crne Gore, te svim jedinicama lokalne samouprave, da dostave ocjenu njihovog viđenja na dosadašnju primjenu zakonskih rješenja i ukažu na eventualne probleme u funkcionisanju službe komunalne policije sa aspekta primjene tih rješenja u praksi, kao i da daju konkretni predlog mjera za normativno unapređenje zakonskih rješenja.

Za pripremu Nacrta zakona obrazovana je međuresorska radna grupa koju su, pored predstavnika ovog ministarstva, činili i predstavnik Ministarstva održivog razvoja i turizma, Zajednice opština Crne Gore, Policijske akademije, te predstavnici Komunalne policije Glavnog grada Podgorica i Opštine Kotor. Radna grupa je razmotrila sva predložena zakonska rješenja koja su dostavile jedinice lokalnih samouprava i Zajednica opština Crne Gore i pripremila tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji.

Nakon toga, Ministarstvo javne uprave sprovelo je postupak javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji. Javna rasprava je trajala 40 dana od dana

objavljivanja teksta Nacrta zakona u dnevnom listu „Pobjeda“ i na sajtu Ministarstva, počev od 1. juna do 10. jula 2018. godine. U okviru javne rasprave, organizovana su tri okrugla stola u Bijelom Polju, Baru i Podgorici, a sugestije i primjedbe su dostavljene elektronskim putem i na drugi način.

III.USAGLAŠENOST ZAKONA SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Tekst ovog zakona usaglašen je sa opštim principima Savjeta Evrope-Evropskom Poveljom o lokalnoj samoupravi, kao i sa rješenjima najbolje prakse kako u okruženju, tako i u drugim evropskim zemljama. Zakonom o potvrđivanju Evropske povelje o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG-Međunarodni ugovori”, broj 5/08) propisano je da lokalna samouprava podrazumijeva pravo i sposobnost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, uređuju i upravljaju značajnim dijelom javnih poslova iz okvira svoje nadležnosti i u interesu lokalnog stanovništva (člana 3).

IV.OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona obezbjeđuje se normativno usklađivanje sa članom 2 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, broj 2/18) kojim je propisano da se lokalna samouprava ostvaruje u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici.

Članom 2 Predloga zakona utvrđuje se sadržina zahtjeva za pružanje pomoći nadležnim organima opštine, javnim službama, kad ti organi i službe procijene da je za vršenje njihovih odluka pomoć komunalne policije potrebna, na način što isti sadrži razloge, vrijeme i mjesto pružanja pomoći.

Dopunom člana 3 Predloga zakona omogućava se da u slučaju opasnosti izazvane elementarnim i drugim nepogodama, komunalni policajac preuzima ovlašćenja utvrđena ovim zakonom i na taj način efikasnije doprinese drugim subjektima u sistemu zaštite i spašavanja, kako bi se blagovremeno sprečavale opasnosti za ljude i imovinu i dodatno obezbijedilo nesmetano odvijanje spasilačkih i drugih potrebnih aktivnosti u vanrednim okolnostima.

U cilju obezbjeđenja efikasnijeg rada komunalne policije u vršenju poslova iz svoje nadležnosti, članom 4 su precizirane vrste ovlašćenja koje mogu komunalni policajci primjenjivati u svom radu na načini što se dodatno razrađuju postojeća ovlašćenja (naređenje, upotreba službene palice) i uvode dodatna ovlašćenja komunalne policije (mobilni video nadzor, ručni sprej sa nadražavajućim dejstvom).

Članom 5 Predloga zakona vrši se tehničko usklađivanje dok je, u cilju efikasnijeg obavljanja radnih zadataka u oblastima u kojima počinoci prekršajne radnje, samim prepoznavanjem komunalnog policajca odnosno uočavanjem već prepoznatljive uniforme na većim razdaljinama, napuštaju lice mjesta, članom 6 Predloga zakona utvrđena je mogućnost da u pojedinačnim slučajevima načelnik komunalne policije može donijeti odluku da se uniforma ne nosi.

Odredbom člana 7 Predloga zakona preciznije se regulišu pitanja koja se odnose na službenu legitimaciju na način što se propisuje da istu izdaje predsjednik opštine, odnosno gradonačelnik, kao i obavezu vođenja evidencije o istim i lica kome je prestao rad u službi komunalne policije da vrati službenu legitimaciju.

Kako je osnovni cilj komunalno-policijskih poslova prevencija, tj sprečavanje prekršaja u oblastima iz nadležnosti komunalne policije, članom 8 Predloga zakona afirmiše se načelo preventivnosti utvrđeno u članu 3 Zakona o komunalnoj policiji. Naime, mjera upozorenja treba da predstoji samom prekršaju, odnosno da se primjenjuje u situaciji kada komunalni policajac ima osnovanu sumnju da bi određeno lice moglo učiniti ili da se priprema da učini prekršaj, a nikako kada je prekršaj već počinjen. U ovom drugom slučaju, stiže se osnov za primjenu drugih ovašćenja, a to su naređenje ili izdavanje prekršajnog naloga ukoliko se ne postupi po naređenju, a po potrebi i druga ovlašćenja.

Primjena dosadašnjeg ovlašćenja – usmeno naređenje koje nije podrazumijevalo mogućnost davanja pisanog naređenja ili putem medija ili na drugi odgovarajući način (svjetlosnim i zvučnim

signalima, znakovima i rukom i sl) ograničavalo je mogućnost uspostavljanja komunalnog reda kada je to potrebno u određenim situacijama (npr. naređenje da se parkirana vozila uklone sa određene javne površine u određenom vremenskom intervalu radi održavanja konkretnog javnog skupa; naređenje putem medija da se uklone vozila parkirana na kolovoznom dijelu puta radi potrebe čišćenja snijega i leda). Stoga je u cilju omogućavanja izvršavanja poslova iz svoje nadležnosti komunalne policije odredbom člana 9 Predloga zakona propisano ovlaštenje naređenje kao i načini njegovog izdavanja (usmeno, pisano, putem medija ili na drugi odgovarajući način).

Članom 10 Predloga zakona proširuje se krug situacija kada komunalni policajac u vršenju svojih poslova može primijeniti ovlaštenja utvrđivanje identiteta na način što pored lica koja krše komunalni red ovo ovlaštenje može primijeniti i na lica koja ometaju komunalnog policajca u vršenju službenih radnji, budući da je praksa pokazala istu kao čestu pojavu.

Članom 11 vrši se tehničko usklađivanje člana 25 važećeg zakona.

U cilju efikasnijeg obezbjeđenja dokaza za utvrđivanje prekršajne odgovornosti počinitelja prekršaja koje komunalni policajac zatekne u činjenju prekršaja, kao i kontrole u radu samih komunalnih policajaca, odredbom člana 12 Predloga zakona mijenja se član koji se odnosi na primjenu video nadzora na način što se predlaže mogućnost uvođenja mobilnog video nadzora. Pored toga, preciziraju se i vrste javnih površina i objekata nad kojima može da se uvede video nadzor, kao i utvrđuju nadležni organi za donošenje odluke o uvođenju video nadzora, odnosno mobilnog video nadzora. Takođe, ovo rješenje obezbjeđuje i sigurnost, odnosno bolju bezbjednost u radu komunalnih policajaca na način što će subjekti nadzora kada budu upozoreni da se snimaju, manje biti nasilni prema istim.

Kako je u praksi čest bio slučaj da određene poslove iz svoje nadležnosti komunalna policija nije bila u mogućnosti da obavlja efikasno iz razloga jer su subjekti nadzora često koristeći pravnu prazninu u zakonu onemogućavale iste pružanjem otpora - aktivnim i pasivnim, odbijanjem preduzimanja radnji koje im nalaže komunalni policajac, odredbom člana 13 Predloga zakona proširio se krug situacija upotrebe sredstava prinude kada komunalni policajac ne može obaviti svoj posao i to usljed pružanja aktivnog i pasivnog otpora subjekta nadzora (Primjera radi, ako neko lice u stavu mirno stoji na šahtu, a neophodno je u konkretnom slučaju da zaposleno lice u gradskom vodovodu otkloni kvar u samoj šahti, komunalni policajac nije mogao da koristi adekvatno sredstvo prinude, tj. fizičku silu, i da to lice pomjeri sa šahte.) Takođe, u cilju pravilne primjene i sprečavanja eventualnih prekoračenja ovlaštenja, odnosno definisanju tačno utvrđenih uslova pod kojim se sredstva prinude mogu primijeniti, ovim članom definisano je šta se podrazumijeva pod pojmom napad i otpor (aktivni i pasivni).

Odredbom člana 14 vrši se usklađivanje sa odredbom člana 13 Predloga zakona.

Članom 15 Predloga zakona dodaje se novi član kojim se uvodi sredstvo prinude - ručni sprej sa nadražavajućim dejstvom, čiji je cilj da se uvede još jedno sredstvo prinude koje je blaže od upotrebe službene palice, a za koje se opravdano vjeruje da može postići veće efekte prilikom upotrebe fizičke snage od strane subjekta nadzora. Ovlaštenje za primjenu ovog sredstva utvrđeno je i u Zakonu o unutrašnjim poslovima i Zakonu o zaštiti lica i imovine, a poznato je da ova sredstva ne ostavljaju trajne posledice već privremeno onesposobljavaju lice i to ih čini manje opasnim sredstvom od službene palice, a sa većom efikasnošću.

Kako prilikom upotrebe službene palice vrlo lako može doći do udaraca gdje to nije dozvoljeno (predio kičme, zglobovi, trbušni zid, grudni koš, zglobovi) članom 16 Predloga zakona propisano je da se udarci službenom palicom ne nanose u predjelu glave, vrata i genitalija, osim kao krajnja mjera. Prilikom obavljanja svojih poslova u situacijama kada je neophodno primijeniti upotrebu službene palice u uslovima kada zahtijevaju brzu reakciju, komunalni policajac može imati namjeru da zada udarac u predjelu butine ili od lakta do ramena, međutim lice se može instiktivno pomjeriti i tom prilikom dobiti udarac po zglobovima, što za implikaciju ima prekoračenje upotrebe sredstava službene palice.

Članom 17 Predloga zakona utvrđuje se primjena ovlaštenja upotrebe sredstava prinude-sredstava za vezivanje u situacijama potrebe daljeg sprečavanja vršenja krivičnog djela.

Članom 18 Predloga zakona briše se član 34 sa razloga što u sistemu lokalne samouprave ne postoje gradske opštine već opštine u okviru Glavnog grada koje shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, broj 2/18), odredbom člana 2 predstavljaju jedinice lokalne samouprave sa svim pravima i obavezama kao samostalne opštine, Glavni grad i Prijestonica Cetinje.

Odredbom člana 19 daje se mogućnost opštinama da u situacijama kada procijene da se sa postojećim brojem komunalnih policajaca ne može potpuno i valjano obezbijediti komunalni red, odnosno kada povećan obim posla komunalne policije u opštini to zahtijeva, mogu zaključiti sporazum sa drugom opštinom da poslove komunalne policije na njenoj teritoriji vrši komunalna policija druge opštine.

Odredbom člana 20 propisuju su uslovi za sticanje zvanja načelnika komunalne policije.

Članom 21 Predloga zakona vrši se usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.

Izmjenom člana 22 Predloga zakona omogućeno je da pravo pristupa stručnom osposobljavanju za zvanje komunalni policajac mogu imati, ne samo zaposleni u službi komunalne policije, već svi građani koji ispunjavaju uslove zahtjevane zakonom za zasnivanje radnog odnosa u zvanju komunalni policajac.

Odredbom člana 23 uređuje se periodična provjera psihofizičke sposobnosti komunalnih policajaca.

Članom 24 uređuje se nadležnost organa za sprovođenje stručno osposobljavanja za vršenje poslova komunalne policije na način što se propisuje da se ista obavlja preko organizatora policijskog obrazovanja.

Članom 25 i 26 vrši se usklađivanje sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o Glavnom gradu, koji ne poznaju zvanje šefa područne jedinice.

Članom 27 briše se član 52.

U sistemu lokalne samouprave povrede službene dužnosti i disciplinske sankcije uređene su Zakonom o državnim službenicima i namještenicima koji se shodno primjenjuje i na zaposlene u jedinicama lokalnih samouprava. Međutim, imajući u vidu da je pomenutim Zakonom propisano da povrede službene dužnosti mogu biti uređene i posebnim zakonom te činjenicu da su komunalni policajci službena lica sa posebnim ovlašćenjima, imalo je za potrebu detaljnije utvrditi druge lakše i teže povrede službene dužnosti, kako bi se napravio adekvatan balans između ovlašćenja, sa jedne strane, i odgovornosti, sa druge strane. Stoga se odredbom člana 28 Predloga zakona dodaje novo poglavlje DISCIPLINSKA ODGOVORNOST i dva nova člana.

Članom 29 definisane su prekršajne odredbe.

Članom 30 propisuje se rokovi za usklađivanje podzakonskih akata

Članom 31 propisano je rok za uklađivanje akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji službe komunalne policije.

Odredbom člana 32 propisano je da načelnici službe komunalne policije koji su imenovani do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastavljaju sa radom do isteka vremena na koji su imenovani.

Članom 33 propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

VI TEKST ODREDAVA ZAKONA KOJI SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Poslovi komunalne policije

Član 2

Poslovi komunalne policije su zakonom propisani poslovi kojima se u opštini, Glavnom gradu i Prijestonici (u daljem tekstu: opština) obezbjeđuje komunalni nadzor i održavanje komunalnog reda.

Pomoć u izvršenjima

Član 7

Komunalna policija pruža pomoć nadležnim organima opštine i javnim službama kad ti organi i službe procijene da je za izvršenje njihovih odluka pomoć komunalne policije potrebna.

O angažovanju komunalne policije, kao i obimu i načinu pružanja pomoći odlučuje načelnik komunalne policije koji rukovodi službom komunalne policije, najkasnije u roku od 48 časova od podnošenja zahtjeva organa, odnosno službe iz stava 1 ovog člana.

Učešće u zaštiti i spašavanju

Član 8

U slučaju opasnosti izazvane elementarnim i drugim nepogodama kojima se ugrožavaju građani i materijalna dobra, komunalna policija učestvuje u zaštiti i spašavanju u skladu sa zakonom kojim se uređuje sistem zaštite i spašavanja.

Vrste ovlašćenja

Član 9

U vršenju poslova iz svoje nadležnosti, komunalna policija je, u skladu sa ovim zakonom, ovlašćena da:

- daje upozorenja;
- izdaje usmena naređenja;
- utvrđuje identitet;
- liši slobode učinioca prekršaja ili drugog kažnjivog djela;
- zaustavi i privremeno isključi vozilo iz saobraćaja;
- pregleda predmete;
- privremeno oduzima predmete;
- primijeni video nadzor; i
- upotrijebi fizičku snagu, palicu i sredstva za vezivanje (u daljem tekstu: sredstva prinude).

Primjena ovlašćenja

Član 10

Ovlašćenja iz člana 9 ovog zakona komunalna policija primjenjuje kad kontrolom na licu mjesta utvrdi narušavanje komunalnog reda, odnosno da se komunalni red ne održava u skladu sa zakonom.

O narušavanju komunalnog reda komunalni policajac sačinjava zapisnik, odnosno službenu zabilješku.

Subjekt komunalnog nadzora dužan je da omogući nesmetano vršenje poslova i primjenu ovlašćenja iz nadležnosti komunalne policije, daje obavještenja i stavlja komunalnoj policiji na uvid isprave, odnosno podatke koji su potrebni za vršenje komunalnog nadzora.

U vršenju poslova komunalne policije mogu se upotrebljavati samo sredstva prinude koja su propisana ovim zakonom i kojima se cilj postiže sa najmanje štetnih posljedica.

Uniforma

Član 13

Načelnik komunalne policije, šef područne jedinice iz člana 34 ovog zakona i komunalni policajac, prilikom vršenja poslova iz svoje nadležnosti, nose uniformu.

Izgled uniforme i oznake na uniformi, kao i način nošenja uniforme propisuje organ državne uprave nadležan za poslove lokalne samouprave (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Službena legitimacija

Član 14

Načelnik komunalne policije, šef područne jedinice iz člana 34 ovog zakona i komunalni policajac imaju službenu legitimaciju koju pokazuju prije primjene ovlašćenja, na zahtjev lica prema kome se ovlašćenje primjenjuje.

Službenu legitimaciju iz stava 1 ovog člana izdaje predsjednik opštine.

O izdatim legitimacijama opština vodi evidenciju.

Lice iz stava 1 ovog člana kome je prestao rad u službi komunalne policije, odnosno koje je raspoređeno na druge poslove u toj službi, dužno je da vrati službenu legitimaciju.

Obrazac i sadržaj službene legitimacije iz stava 1 ovog člana, kao i sadržaj i način vođenja evidencije iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

2. Ovlašćenja

Upozorenje

Član 20

Komunalni policajac upozoriće lice koje svojim ponašanjem, djelovanjem ili propuštanjem određene radnje narušava zakonom i drugim propisima utvrđeni komunalni red.

Upozorenje se daje usmeno, pisano ili putem medija.

Usmeno naređenje

Član 21

Komunalni policajac usmenim naređenjem izdaje obavezna uputstva i zabrane i nalaže mjere i radnje za koje je zakonom ovlašćen.

Utvrđivanje identiteta

Član 22

Komunalni policajac, u vršenju svojih ovlašćenja, utvrđuje identitet lica čije ponašanje ili djelovanje predstavlja narušavanje komunalnog reda i u drugim slučajevima kad to nalaže vršenje poslova komunalne policije.

Prije utvrđivanja identiteta komunalni policajac dužan je da upozna lice sa razlozima utvrđivanja njegovog identiteta.

Utvrđivanje identiteta vrši se uvidom u ličnu ispravu (lična karta, vozačka dozvola i putna isprava) ili na osnovu izjave lica čiji se identitet utvrđuje.

Kad je u vršenju poslova komunalne policije potrebno utvrditi podatke o pravnom licu, komunalni policajac može izvršiti uvid u izvod iz registra nadležnog organa, odnosno u rješenje o obavljanju djelatnosti.

Pregled predmeta

Član 25

U vršenju komunalnog nadzora, komunalni policajac može izvršiti pregled objekata i prostorija, zemljišta, opreme i uređaja, sredstava rada i drugih predmeta, proizvoda koji se stavljaju u promet, robe u prometu i kontrolu vršenja prometa robe i pružanja usluga, u skladu sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor i drugim zakonom kojim se uređuju poslovi, koji su preneseni ili na osnovu kojeg su povjereni komunalnoj policiji.

Primjena video nadzora

Član 27

Radi sprječavanja narušavanja komunalnog reda, komunalna policija može vršiti video nadzor određenog prostora, odnosno objekta ako se narušavanje komunalnog reda ne može spriječiti na drugi način.

Odluku o uvođenju video nadzora iz stava 1 ovog člana, donosi načelnik komunalne policije uz prethodnu saglasnost nezavisnog nadzornog organa nadležnog za zaštitu podataka o ličnosti.

Uređaji za video nadzor moraju biti vidljivi, sa istaknutim natpisom da je prostor ili objekat obezbijeđen video nadzorom, u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Upotreba sredstava prinude

Član 28

Sredstva prinude komunalni policajac može da upotrijebi samo ako u obavljanju poslova na drugi način od sebe ili drugog ne može da odbije istovremeni protivpravni napad, uz minimum

neophodne sile tako da prvo upotrijebi najblaže sredstvo prinude koje je zavisno od okolnosti moguće upotrijebiti.

Fizička snaga

Član 29

Fizička snaga upotrebljava se u skladu sa pravilima vještine samoodbrane, a sa upotrebom se prestaje čim prestane napad lica prema kome je upotrijebljena.

Upotrebom fizičke snage, u smislu ovog zakona, smatra se upotreba različitih zahvata borilačkih vještina ili njima sličnih postupaka na tijelu drugog lica, kojima je cilj odbijanje napada.

Palica

Član 30

Palica se može upotrijebiti ako je upotreba fizičke snage bezuspješna ili ne garantuje uspjeh.

Udarci palicom se ne nanose u predjelu glave, vrata, kičmenog stuba, grudnog koša, trbušnog zida, genitalija i zglobova, osim kao krajnja mjera.

Komunalni policajac ne smije upotrijebiti palicu prema licima mlađim od 14 godina, očigledno bolesnim i iznemoglim licima, licima sa invaliditetom i ženama.

Sredstva za vezivanje

Član 31

Sredstva za vezivanje mogu se upotrijebiti radi sprječavanja daljeg vršenja radnje prekršaja, otpora lica ili odbijanja napada usmjerenog na komunalnog policajca, sprječavanja bjekstva lica, onemogućavanja samopovređivanja ili povređivanja drugog lica.

Upotrebom sredstava za vezivanje smatra se, po pravilu, vezivanje ruku.

Sredstvima za vezivanje smatraju se službene lisice, plastične zatege i druga za to namijenjena sredstva.

Sredstva za vezivanje ne mogu se primijeniti na lica iz člana 30 stav 3 ovog zakona.

Područne jedinice

Član 34

U službi komunalne policije Glavnog grada mogu se obrazovati područne organizacione jedinice za gradsku opštinu (u daljem tekstu: područna jedinica).

Broj komunalnih policajaca u područnoj jedinici utvrđuje se na način iz člana 33 stav 1 ovog zakona.

Načelnik komunalne policije

Član 36

Načelnik komunalne policije može biti lice koje ima kvalifikaciju VIII nivoa nacionalnog okvira kvalifikacija i najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja.

Načelnik komunalne policije imenuje se na osnovu javnog konkursa, na vrijeme od četiri godine.

Načelnik komunalne policije za svoj rad i rad službe ko-munalne policije odgovara predsjedniku opštine, odnosno gradonačelniku.

Načelnik komunalne policije donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova službe komunalne policije, uz saglasnost predsjednika opštine, odnosno gradonačelnika, odlučuje o zasnivanju radnog odnosa i raspoređivanju komunalnog policajca, drugog službenika i namještenika u službi i vrši druge poslove u skladu sa zakonom, statutom opštine i drugim aktima.

Šef područne jedinice

Član 37

Šef područne jedinice može biti lice koje ima kvalifikaciju VIII nivoa nacionalnog okvira kvalifikacija i najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja.

Šef područne jedinice za svoj rad i rad područne jedinice odgovara načelniku komunalne policije.

Komunalni policajac

Član 38

Komunalni policajac može biti lice koje ima najmanje kvalifikaciju IV nivoa nacionalnog okvira kvalifikacija i najmanje jednu godinu radnog iskustva.

Posebni uslovi za vršenje poslova

Član 39

Pored uslova za zasnivanje radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika i uslova propisanih ovim zakonom, načelnik komunalne policije, šef područne jedinice i komunalni policajac mora da ispunjava uslove u pogledu psihofizičkih sposobnosti potrebnih za vršenje poslova komunalne policije, kao i u pogledu stručne osposobljenosti za vršenje tih poslova.

Ispunjenost uslova u pogledu psihofizičkih sposobnosti iz stava 1 ovog člana dokazuje se uvjerenjem koje izdaje nadležna zdravstvena ustanova, u skladu sa propisima kojima se uređuje zdravstvena zaštita.

Ispunjenost uslova u pogledu stručne osposobljenosti iz stava 1 ovog člana, dokazuje se potvrdom iz člana 42 stav 2 ovog zakona.

Periodična provjera psihofizičkih sposobnosti

Član 40

Provjera psihofizičkih sposobnosti načelnika komunalne policije, šefa područne jedinice i komunalnih policajaca vrši se periodično, u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita na radu i zdravstvena zaštita.

Stručno osposobljavanje

Član 41

Stručno osposobljavanje lica iz člana 39 stav 1 ovog zakona, vrši Ministarstvo preko organa uprave nadležnog za upravljanje kadrovima.

Stručno osposobljavanje iz stava 1 ovog člana, sprovodi se po programu i na način koji utvrđuje Ministarstvo.

Primjena propisa o lokalnim službenicima i namještenicima

Član 43

Na prava, obaveze i odgovornosti načelnika komunalne policije, šefa područne jedinice i komunalnog policajca, koja nijesu uređena ovim zakonom, primjenjuju se propisi kojima se uređuju prava, obaveze i odgovornosti lokalnih službenika i namještenika.

Ovlašćenja komisije

Član 49

U vršenju poslova iz člana 48 ovog zakona, komisija je ovlašćena da prikuplja potrebna obavještenja i dokaze o činjenicama i okolnostima slučaja koji je predmet kontrole, da uzima izjave od komunalnih policajaca, načelnika komunalne policije, odnosno šefa područne jedinice i, ukoliko je to potrebno, od strane oštećenih i drugih lica.

Komisija može od policije tražiti pomoć u prikupljanju potrebnih obavještenja i dokaza u smislu stava 1 ovog člana.

Teža povreda službene dužnosti

Član 52

Nezakonita primjena sredstava prinude predstavlja težu povredu službene dužnosti.

Član 57

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 7.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako upotrebljava uniforme i oznake koje su po oznakama iste ili slične uniformama i oznakama komunalne policije, odnosno ako upotrebljava oznake na vozilima i plovnim objektima koje su iste ili slične oznakama komunalne policije (Član 16).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu i fizičko lice novčanom kaznom od 50 eura do 1.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 350 do 4.000 eura.

Uz kaznu za ponovljeni prekršaj učiniocu će se izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju od šest mjeseci.

